Что такое НПО в Казахстане

Правовой статус, организационно-правовые формы и учредительные документы

Документ обобщает нормы законодательства Республики Казахстан по состоянию на август 2026 года. Не является юридической консультацией.

1. Правовой статус НПО: отдельного закона пока нет

Термин «неправительственная организация» (НПО) в казахстанском законодательстве специального, отдельного закона не имеет. Единственное системное упоминание термина — в Законе РК «О государственном социальном заказе, грантах и премиях для неправительственных организаций в Республике Казахстан» от 12.04.2005 № 36-III, который определяет НПО как некоммерческую организацию, созданную для достижения социальных, культурных, научных, управленческих, благотворительных и иных общественно полезных целей, не преследующую получение прибыли. Во всём остальном правовое положение НПО определяется общими нормами о некоммерческих организациях — Гражданским кодексом РК и Законом РК «О некоммерческих организациях» от 16.01.2001 № 142-II.

> **Нормативная база:** Закон РК от 12.04.2005 № 36-III, преамбула и ст. 1 (понятийный аппарат); Гражданский кодекс РК (Общая часть), ст. 34; Закон РК от 16.01.2001 № 142-II «О некоммерческих организациях».

В разработке — отдельный закон «Об НПО»

В 2026 году Министерство культуры и информации РК по поручению Президента подготовило консультативный документ регуляторной политики к законопроекту об НПО. Документ был вынесен на публичное обсуждение на портале «Открытые НПА» (срок обсуждения — до 26 февраля 2026 года). Дальнейший ход и точная дата принятия закона на момент подготовки этого материала официально не подтверждены; в экспертной среде называют осень 2026 года — после начала работы нового созыва Мажилиса Парламента, — но это ожидание, а не факт, и его стоит перепроверять по мере продвижения законопроекта.

Ключевые предложения законопроекта, вынесенные на обсуждение:

- закрепление признаков, правового статуса и базовых принципов деятельности НПО — самоуправление, независимость, прозрачность, подотчётность, недискриминация;
- упрощённая (ускоренная) ликвидация малых и неактивных организаций;
- возможность регистрации нечленских организаций;
- отказ от территориального статуса для общественных объединений;
- исключение из категории «НПО» благотворительных организаций, палат нотариусов/адвокатов и спортивных федераций — им предполагается отдельное регулирование;
- единая цифровая платформа e-NPO с единым идентификатором НПО и открытыми статистическими показателями;

- принципы равного доступа к грантам, квоты для сельских и молодёжных НПО, мониторинг распределения средств по регионам.

> **Нормативная база:** Консультативный документ регуляторной политики Министерства культуры и информации РК к проекту закона об НПО, портал «Открытые НПА», публичное обсуждение до 26.02.2026 (по состоянию на дату подготовки материала закон не принят — актуальный статус проверяйте на open-nla.kz).

2. Организационно-правовые формы

Гражданский кодекс РК и Закон «О некоммерческих организациях» предусматривают несколько форм некоммерческих юридических лиц. Ниже — самые распространённые среди НПО региона.

Общественное объединение (ОО)

Создаётся в результате добровольного объединения граждан на основе общности интересов для достижения общих (в том числе некоммерческих) целей. Членская организация: высший орган — общее собрание (съезд, конференция) членов. Члены не имеют прав на имущество объединения и не отвечают по его обязательствам. Для создания республиканского или регионального ОО закон исторически требовал не менее 10 учредителей (граждан) — актуальный порог стоит сверять на момент регистрации, так как законопроект об НПО (см. раздел 1) предполагает пересмотр территориального статуса объединений.

Учредительные документы: устав; протокол учредительного съезда (конференции) или общего собрания об учреждении и об утверждении устава; список учредителей; документ об уплате сбора за государственную регистрацию; юридический адрес.

Плюсы: подходит для низовых, членских, правозащитных и адвокационных инициатив, где важно коллективное принятие решений. Минусы: сложнее принимать быстрые решения (требуется созыв собрания членов), выше формальные требования к численности.

Общественный фонд (ОФ)

Не имеет членства — учреждается на основе добровольных имущественных взносов для достижения социальных, благотворительных, культурных, образовательных и иных общественно полезных целей. Обязателен попечительский совет — орган, осуществляющий надзор за деятельностью фонда, использованием его средств, соблюдением законодательства. Учредители не обязаны участвовать в управлении и не отвечают по обязательствам фонда.

Учредительные документы: устав; решение учредителя(ей) об учреждении фонда и утверждении устава; сведения о составе попечительского совета; документ об уплате сбора за регистрацию.

Плюсы: удобная форма для грантодающих и программных организаций, не требует набора членов, гибче в оперативном управлении. Минусы: обязателен попечительский совет и повышенные требования к прозрачности расходования средств.

Объединение юридических лиц — ассоциация (союз), в т.ч. ОЮЛ

Создаётся юридическими лицами (коммерческими и/или некоммерческими) в целях координации их деятельности, а также представления и защиты общих интересов. Именно в этой форме зарегистрирована сама Ассоциация — «ОЮЛ «Гражданский центр Актюбинской области»». Члены — юридические лица, сохраняющие самостоятельность и права юридического лица; высший орган — общее собрание (конференция) членов.

Учредительные документы: устав; учредительный договор между членами-учредителями; решения органов управления каждого юридического лица-учредителя о вступлении в объединение; список членов.

Плюсы: удобная «зонтичная» форма для объединения НПО региона в единую сеть, координации позиций и совместного представления интересов перед государством и донорами. Минусы: членами могут быть только юридические лица, а не физические лица напрямую.

Частное учреждение (ЧУ)

Учреждается физическим лицом (лицами) или негосударственной организацией для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера. Финансируется полностью или частично собственником; имущество закрепляется на праве оперативного управления (не в собственности самого учреждения); собственник несёт субсидиарную ответственность по обязательствам учреждения при недостаточности его денежных средств.

Учредительные документы: устав; решение учредителя об учреждении; при необходимости — договор о закреплении имущества за учреждением.

Плюсы: удобно для НПО, оказывающих постоянные услуги (частные центры поддержки, консультационные пункты) под контролем одного учредителя. Минусы: нет членства и коллегиального органа управления по умолчанию, учредитель несёт больше ответственности.

Кроме перечисленных, закон также предусматривает потребительские кооперативы, религиозные объединения и некоммерческие акционерные общества — но они значительно реже используются НПО региона и здесь не рассматриваются подробно.

> **Нормативная база:** Гражданский кодекс РК (Общая часть), ст. 34; Закон РК «О некоммерческих организациях», глава 2 (ст. 15–22 — организационно-правовые формы), ст. 34–35 (имущество).

Сравнение форм

Форма	Членство	Высший орган	Для чего подходит
ОО	Есть (граждане)	Собрание/съезд членов	Низовые, адвокационные, правозащитные инициативы
ОФ	Нет	Учредители + попечительский совет	Грантодающие и программные организации

Форма	Членство	Высший орган	Для чего подходит
ОЮЛ / ассоциация	Есть (юр. лица)	Собрание членов-организаций	Сеть/зонтичное объединение НПО
ЧУ	Нет	Учредитель	Постоянные услуги под контролем учредителя